

АКТ

с. Новогорьевское

13 июля 2012 года

На основании поручения от 22 июня 2012 года № 33, выданного заместителем председателя Счетной палаты Алтайского края и в соответствии с законом Алтайского края от 19.11.2001 № 89-ЗС «О Счетной палате Алтайского края», инспектором Цуриковым В.В. проведена проверка обоснованности, эффективного и целевого использования бюджетных средств (субсидий), выделенных из краевого бюджета на модернизацию системы общего образования за 2011 год, первый квартал 2012 года, в Комитете по образованию администрации Егорьевского района Алтайского края.

Проверка проведена: с 11 по 13 июля 2012 года.

В проверяемом периоде руководство Комитетом по образованию администрации Егорьевского района Алтайского края (далее - Комитет по образованию) осуществляла председатель Шуленина Татьяна Михайловна, в должности главного бухгалтера работала Федорова Наталья Юрьевна

Юридический адрес Комитета по образованию: 658280, Алтайский край, Егорьевский район, с. Новогорьевское, ул. Машинцева, 15.

Телефон: 22-4-46, 22-8-36

Проверкой установлено:

1. Общие положения

Комитет по образованию в проверяемом периоде осуществлял свою деятельность на основании Положения, утвержденного решением Егорьевского районного Совета депутатов Алтайского края от 24 февраля 2011 года № 20.

Комитет по образованию является структурным подразделением администрации Егорьевского района, реализующим основные принципы государственной политики в области образования на территории муниципального образования Егорьевский район Алтайского края, непосредственным исполнителем в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по предоставлению компенсационных выплат на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных учреждениях и предоставлении мер социальной поддержки педагогическим работникам образовательных учреждений работающим и проживающим в сельской местности.

Комитет наделен правом юридического лица, имеет расчетные счета в банке, гербовую печать и другие реквизиты необходимые для реализации функций возложенных на Комитет по образованию.

Структура Комитета по образованию представлена аппаратом управления, методическим кабинетом, хозяйственной группой, централизованной бухгалтерией.

Подведомственными учреждениями комитета являются муниципальные образовательные учреждения: 10 муниципальных общеобразовательных учреждений; одно учреждение дополнительного образования МОУ ДОД «Егорьевская детско-юношеская спортивная школа»; пять муниципальных дошкольных учреждений (детсады).

Из 10-ти общеобразовательных школ района шесть школ являются малокомплектными. Все общеобразовательные школы являлись юридическими лицами.

Все школы имеют самостоятельный баланс и смету, счет в органе федерального казначейства, бухгалтерию .

Кассовое обслуживание комитета по образованию осуществляется через счета, открытые в Отделении по Егорьевскому району Управления Федерального казначейства по Алтайскому краю в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю:

Лицевые счета:

№ 0117302850 - лицевой счет главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (распределительный);

№ 03173032850 - для учета ассигнований по получателям бюджетных средств (расходы бюджета).

Расчетные счета:

-счет № 40204810600000000900 - для учета средств бюджетных средств;

Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет бюджетными учреждениями до Комитета по образованию в 2011 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Егорьевского района (далее - комитет по финансам), доводился.

Бюджетная роспись на 2011-2012 годы в разрезе подведомственных учреждений составлялась. Бюджетные сметы общеобразовательным учреждениям на 2011 год утверждены 11 января 2011 года, на 2012 год – 10 января 2012 года, утвержден план финансово-хозяйственной деятельности.

В проверяемом периоде муниципальные общеобразовательные учреждения Егорьевского района финансируются на основании принципов подушевого финансирования.

Субвенция на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования распределяется Комитетом по образованию между общеобразовательными учреждениями в соответствии с «Порядком расчета объёмов средств, выделяемых на финансирование муниципальных общеобразовательных учреждений Егорьевского района Алтайского края на 2011 год», утвержденной постановлением главы района от 21.10. 2011 года № 635.

Постановлением главы района от 16.06.2008 года № 324 «Об утверждении методики формирования системы оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования» утверждено положение «О порядке формирования и расходования фонда оплаты труда и системе оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных учреждений, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего, а также дополнительного образования».

Постановлением главы района от 18.06 2008 года № 334/1 «Об утверждении Положения о порядке отнесения муниципальных образовательных учреждений Егорьевского района к группам по оплате труда руководителей в зависимости от объемных показателей деятельности учреждений» установлены группы по оплате труда руководителей муниципальных образовательных учреждений Егорьевского района с 1 сентября 2008 года.

Новая система оплаты труда введена в муниципальных общеобразовательных учреждениях Егорьевского района с 1 сентября 2008года.

Приказом Комитета по образованию от 16 июня 2008 года № 91-р/1 утверждено «Положение о распределении централизованного фонда стимулирования руководителей общеобразовательных учреждений Егорьевского района», приказом от 5 сентября 2008

года № 131-р «Положение об оценке профессиональной деятельности руководителей общеобразовательных учреждений Егорьевского района».

На основании «Положения об оценке профессиональной деятельности руководителей общеобразовательных учреждений Егорьевского района» и «Положения о распределении централизованного фонда стимулирования руководителей общеобразовательных учреждений», приказом Комитета по образованию от 1 февраля 2011 года № 11-р (на основании протокола районной экспертной комиссии от 28 января 2010 года № 4) установлены размеры стимулирующей части оплаты труда руководителям муниципальных общеобразовательных учреждений Егорьевского района с 1 января по 31 августа 2011 года.

Приказом Комитета по образованию от 30 августа 2011 года № 95-р (на основании протокола районной экспертной комиссии от 15 августа 2011 года № 5) установлены размеры стимулирующей части оплаты труда руководителям муниципальных общеобразовательных учреждений Егорьевского района с 1 сентября по 31 декабря 2011 года.

Приказом комитета по образованию от 26 января 2012 года утверждено Положение о распределении централизованного фонда стимулирования руководителей общеобразовательных учреждений Егорьевского района, утверждена форма оценочного листа.

Приказом Комитета по образованию от 30 января 2012 года № 13-р (на основании протокола районной экспертной комиссии от 30 января 2012 года № 1) установлены размеры стимулирующей части оплаты труда руководителям муниципальных общеобразовательных учреждений Егорьевского района с 1 января по 31 августа 2012 года.

2. Общая численность учащихся, количество классов-комплектов, средняя наполняемость классов-комплектов, количество работающих, в том числе педагогического состава

В Егорьевском районе по состоянию на 1 сентября 2010 года функционировали 10 школ в том числе: 4 – средних образовательных школы, 5 – основных образовательных школ, 1 – начальная образовательная школа. Общее количество учащихся составило 1450 человек. При средней наполняемости класса 11,5 человек, сформировано 111 классов-комплектов.

По состоянию на 1 сентября 2011 в районе функционировали 10 школ в том числе: 4 – средних образовательных школы, 5 – основных образовательных школ, 1 – начальная образовательная школа. Общее количество учащихся составило 1449 человек. При средней наполняемости класса 11,6 человек, сформировано 112 классов-комплектов.

Данные о количестве штатных единиц, в том числе педагогических работников, средней зарплате руководителей МОУ и педагогических работников, приведены в таблице:

Показатели	2010 год	2011 год	1 квартал 2012 года
Штатные единицы, всего, в т.ч.:	358	347	339
педагогические работники	172	168	167
-удельный вес педагогических работников, %	48	48,4	49,3
заработная плата за год, всего тыс. рублей.	38612,5	40971,1	11393,8
в т.ч. заработная плата педагогических работников за год, тыс. рублей.	26326,8	26984,3	7898,1
-удельный вес заработной платы педагогических работников, %	68	66	69
Среднемесячная зарплата работников, рублей.	8988	9837	11209

Среднемесячная зарплата педагогических работников, рублей.	12755	13352	15765
Среднемесячная зарплата руководителей МОУ, рублей.	15800	17856	17852

3. Реализация мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в Егорьевском районе Алтайского края в 2011 году

Администрацией Алтайского края и администрацией Егорьевского района Алтайского края заключено Соглашение о взаимодействии по реализации мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в Алтайском крае в 2011 году от 14 сентября 2011 года №5/307-11 (далее – Соглашение).

Размер субсидии предоставляемой бюджету Егорьевского района составляет 3131,2 рублей, в том числе:

- на приобретение учебно-лабораторного оборудования, комплекты (стол для учителя + доска + конторка) для 1-ых классов – 432,2 тыс. рублей;

- развитие школьной инфраструктуры (текущий ремонт с целью обеспечения выполнения требований к санитарно-бытовым условиям и охране здоровья обучающихся, а также с целью подготовки помещений для установки оборудования), в том числе устройство туалетов, комнат гигиены, душевых в спортивных залах, подведение горячей воды в кабинеты начальных классов, приобретение водонагревателей – 1668,1 тыс. рублей;

- осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, проведение энергоаудита в образовательных учреждениях, установка приборов учета газа, тепловой, электрической энергии, водоснабжения – 239,0 тыс. рублей;

- приобретение комплектов компьютерного оборудования и оргтехники для введения ФГОС (в первую очередь для оборудования библиотек медицинских кабинетов начальных классов) - 339,3 тыс. рублей;

- пополнение фондов библиотек общеобразовательных учреждений, приобретение учебников, художественной литературы – 390,0 тыс. рублей;

- повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и учителей – 58,6 тыс. рублей;

- увеличение пропускной способности и оплата интернет-трафика – 4,1 тыс. рублей.

Проверкой установлено:

- десятью муниципальными образовательными учреждениями Егорьевского района приобретена ученическая мебель – 98 комплектов на сумму 259,7 тыс. рублей, на приобретение комплектов (22 учительских стола, 19 классных досок, 15 конторок) для 1-ых классов израсходовано 171,6 тыс. рублей;

- на текущий ремонт муниципальными образовательными учреждениями израсходовано всего 1765,4 тыс. рублей (в том числе 93,9 тыс. рублей за счет средств местного бюджета), из них на устройство 13 туалетов в шести школах – 890,9 тыс. рублей; устройство душевых в спортзале (одна школа) – 41,0 тыс. рублей; приобретение и установка водонагревателей, подведение горячей воды в классы и установка раковин в девяти школах – 833,5 тыс. рублей;

- в двух школах приобретены и установлены теплосчетчики на сумму 238,9 тыс. рублей;

- пятью школами приобретены комплекты компьютерного образовательного оборудования для введения ФГОС (в том числе: компьютер со звуковым оформлением, мультимедиапроектор с экраном, набор ПервоРобот LEGO WeDO с программным обеспечением, многофункциональное устройство, комплект из 34 единиц электронных образовательных ресурсов для начальной школы) на сумму 339,3 тыс. рублей;

- всеми школами произведено пополнение фондов библиотек учебниками и художественной литературой в количестве 1373 ед. на сумму 389,9 тыс. рублей:

- на повышение квалификации руководителей общеобразовательных учреждений и учителей семи школ израсходовано 56,1 тыс. рублей;

- на увеличение пропускной способности и оплату интернет-трафика Егорьевской СОШ израсходовано 4,1 тыс. рублей.

В итоге реализации мероприятий комплекса мер по модернизации системы общего образования в 2011 году в Егорьевском районе, обеспечены следующие значения показателей результативности, определенных Соглашением между Администрацией Алтайского края и администрацией Егорьевского района:

1. Средняя заработная плата учителей в четвертом квартале 2011 года достигла 15452 рубля (рост составил 27,5 % по отношению к первому кварталу 2011 года), при плане не менее 14541 рублей.

2. Доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования) составила 16,7%, по первой ступени – 39,1%

3. Доля учителей, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационную категорию и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности учителей составила – 13,4%, при плане – 13,3%.

4. Доля учителей и руководителей общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку для работы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общей численности учителей, составила – 72%, при плане – 61%.

5. Доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений, составила 10%, при плане - 10%.

6. Доля образовательных учреждений, разработавших программу энергосбережения и повышения эффективности использования энергетических ресурсов, составила 100%, при плане - 100%. Достигнута положительная динамика снижения потребления топливно-энергетических ресурсов, в 2011 году по сравнению с 2010 годом снижение составило 4,2%, по сравнению с 2009 годом снижение составило 9,2%.

7. Доля образовательных учреждений, производящих оплату за потребленные энергоресурсы по приборам учета составила 20%, при плане – 10%.

8. Доля обеспеченности за счет бюджетных средств учебниками и учебными пособиями обучающихся общеобразовательных учреждений составила 98,3, при плане – 76%.

9. Доля педагогов, работающих в учреждениях, имеющих информационно-библиотечные центры, прошедших курсовую подготовку по организации дистанционного обучения в общеобразовательных учреждениях, составила 100%, при плане -100%.

10. Доля обучающихся 1-х классов образовательных учреждений, обеспеченных ученической мебелью в соответствии с новыми требованиями СанПиН, составила 100%, при плане – 100%.

11. Доля кабинетов для 1-х классов, оборудованных конторками (1-на на кабинет), составила 100%, при плане -100%.

12. Доля кабинетов для 1-х классов, оборудованных учительскими столами, составила 100%, при плане -100%.

13. Доля кабинетов для 1-х классов, оборудованных аудиторными досками, составила 100%, при плане -100%.

14. Доля общеобразовательных учреждений, в библиотеке которых имеется компьютер со звуковым оформлением, составила 50%, при плане – 50%.

15. Доля общеобразовательных учреждений, библиотека которых оснащена МФУ (многофункциональным устройством), составила 50%, при плане – 50%.

16. Доля общеобразовательных учреждений, в которых имеется электронный конструктор с обратной связью для начальной школы ПервоРобот LEGO WeDO с программным обеспечением, составила 50%, при плане – 50%.

17. Доля общеобразовательных учреждений, обеспеченных мультимедиапроектором и экраном для использования педагогами и учащимися начальной школы, составила 50%, при плане – 50%.

18. Доля учащихся, обучающихся в современных условиях составила 67%, при плане – 67%.

19. Формы электронного мониторинга заполняются в установленные Администрацией Алтайского края сроки.

Объем бюджетных ассигнований (софинансирование) из районного бюджета в соответствии с Соглашением составляет 156,6 тыс. рублей, что составляет 5 % от общей суммы субсидии, выделенной на реализацию комплекса мер по модернизации системы общего образования Егорьевского района.

Фактически расходы районного бюджета Егорьевского района в 2011 году на модернизацию системы общего образования составили 93,9 тыс. рублей, или меньше на 62,7 тыс. рублей, что позволяет сделать вывод о невыполнении администрацией Егорьевского района своих обязательств в полном объеме в соответствии с пунктом 1.4 Соглашения, приказа Управления Алтайского края по образованию и делам молодежи от 22 июля 2011 года № 2709 (пункт 2 приложение 1).

В первом квартале 2012 года субсидия на модернизацию системы общего образования в Егорьевском районе Алтайского края из краевого бюджета не поступала.

Инспектор Счетной палаты
Алтайского края

Цуриков В.В.

Председатель Комитета по образованию
администрации Егорьевского района
Алтайского края

Шуленина Т.М.

Главный бухгалтер

Федорова Н.Ю.